

## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru asigurarea continuității și decontării asistenței medicale primare prin centrele de permanență și pentru modificarea și completarea Legii nr.263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru asigurarea continuității și decontării asistenței medicale primare prin centrele de permanență și pentru modificarea și completarea Legii nr.263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.188 din 28.06.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D693/28.06.2018,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect, potrivit Notei de fundamentare, asigurarea continuității în finanțarea serviciilor medicale din asistența medicală primară realizate prin centrele de permanență, până la următoarea rectificare bugetară, precum și modificarea și completarea Legii nr.263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență, cu modificările și completările ulterioare, în sensul actualizării condițiilor în care se pot înființa și desființa centrele de permanență.

2. Semnalăm că situațiile extraordinare în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu sunt motivate de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în

preambulul proiectului. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Menționăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ:** existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și nici interesul public ce este lezat ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

Totodată, în ceea ce privește **consecințele negative** care vor apărea în urma neadoptării prezentului proiect, întrucât acestea sunt insuficient evidențiate, pentru respectarea prevederilor art.31 alin.(1) lit.a) din Legea nr.24/2000, este necesară detalierea și prezentarea clară a acestora.

Semnalăm că soluția preconizată la **pct.1 al art.4**, în ceea ce privește textul propus pentru **art.2 alin.(5)**, potrivit căruia se elimină cerința acordului prealabil al consiliilor locale din procedura de înființare a centrelor de permanență, nu este argumentată în Nota de fundamentare.

Este, deci, necesară completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

**3. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, părțile dispozitive ale pct.1-3 ale art.4 trebuie reformulate, astfel:**

„1. **Alineatul (5) al articolului 2** se modifică și va avea următorul cuprins:”

„2. **Alineatul (1) al articolului 4** se modifică și va avea următorul cuprins:”

„3. **După alineatul (1) al articolului 4** se introduce un nou alineat, alin.(1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:”

4. La **art.4 partea introductivă**, din considerente de redactare, termenul „continuității” trebuie redat sub forma „continuității”, iar sintagma „nr. nr. 568 din 28 iunie 2004” sub forma „nr.568 din 28 iunie 2004”.

5. La **pct.2 și 3 ale art.4**, pentru rigoare normativă, recomandăm reformularea textelor propuse pentru **art.4 alin.(1) și (1<sup>1</sup>)**, astfel:

„(1) **Zonele și criteriile în baza cărora se înființează centrele de permanență sunt stabilite prin ordin al ministrului sănătății, la propunerea direcțiilor de sănătate publică și cu acordul prealabil al consiliilor locale.**”

„(1<sup>1</sup>) Dacă, după înființarea centrelor de permanență, zonele în care au fost înființate nu mai îndeplinesc criteriile **stabilite la alin.(1), centrele de permanență se desființează.**”

6. La **art.5**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem înlocuirea expresiei „până la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență rămân înființate” cu expresia „până la **data intrării** în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență **funcționează**”.

/ **PRESEDINTE**

**dr. Dragoș ILIESCU**

București  
Nr.644/02.07.2018

*Lege privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin centrele de permanență*

- 1 promulgată prin D. nr. 455/2004 M. Of. nr. 568/28 iun. 2004  
Decret pentru promulgarea Legii privind asigurarea  
continuității asistenței medicale primare prin centrele de  
permanență
  
- 2 modificări prin O.G. nr. 32/2005 M. Of. nr. 641/20 iul. 2005 *modifică art.3, art.7 lit.b), art.8, art.9 alin.*  
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.  
263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale  
primare prin centrele de permanență *(2), art.10, art.12 lit.d), art.16;*  
*introduce alin. (2) la art.4, alin. (2) la art.6*  
aprobată cu modificări prin L. nr. 14/2006 M. Of. nr. 37/16 ian. 2006
  
- 3 modificări prin L. nr. 14/2006 M. Of. nr. 37/16 ian. 2006 *modifică art. 9 alin. (2)*  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 32/2005  
pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2004 privind  
asigurarea continuității asistenței medicale primare prin  
centrele de permanență
  
- 4 modificări prin O.G. nr. 11/2008 M. Of. nr. 79/1 feb. 2008 *modifică art.2, art.7, art.8 alin.(1), art.9,*  
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.  
263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale  
primare prin centrele de permanență *art.12 lit.d);*  
*introduce alin.(2)-(5) la art.10;*  
*abrogă art.15*  
aprobată prin L. nr. 197/2008 M. Of. nr. 723/24 oct. 2008
  
- 5 modificări prin L. nr. 197/2008 M. Of. nr. 723/24 oct. 2008 *aprobă O.G. nr. 11/2008*  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2008  
pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2004 privind  
asigurarea continuității asistenței medicale primare prin  
centrele de permanență
  
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 32/2009 M. Of. nr. 214/2 apr. 2009 *modifică art. 7*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 263/2004  
privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin  
centrele de permanență  
aprobată cu modificări prin L. nr. 244/2009 M. Of. nr. 445/29 iun. 2009
  
- 7 modificări prin L. nr. 244/2009 M. Of. nr. 445/29 iun. 2009 *modifică art. 7, art. 8 alin. (1)*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 32/2009 pentru modificarea art. 7 din Legea nr. 263/2004  
privind asigurarea continuității asistenței medicale primare prin  
centrele de permanență
  
- 8 modificări prin O.G. nr. 7/2011 M. Of. nr. 78/31 ian. 2011 *modifică art. 1, art. 2 alin. (1) și (2), art. 4,*  
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.  
263/2004 privind asigurarea continuității asistenței medicale  
primare prin centrele de permanență *art. 5, art. 6, art. 7 alin. (2), art. 9 alin. (1),*  
*art. 10 alin. (1)-(3), art. 12, art. 13;*  
*introduce alin. (2\_1), (2\_2), (5) și (6) la art.*  
*2, alin. (7) la art. 7, art. 14\_1*  
aprobată cu modificări prin L. nr. 124/2012 M. Of. nr. 484/16 iul. 2012
  
- 9 modificări prin L. nr. 124/2012 M. Of. nr. 484/16 iul. 2012 *aprobă cu modificări O.G. nr. 7/2011 și*  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2011  
pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2004 privind  
asigurarea continuității asistenței medicale primare prin  
centrele de permanență *modifică art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (1) lit.*  
*d), art. 7 alin. (2) și (7), art. 10 alin. (1) și*  
*(2), art. 13 alin. (1), art. 14\_1 alin. (1);*  
*introduce lit. e) la art. 6 alin. (1)*

644.

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 91/2012 M. Of. nr. 886/27 dec. 2012 *modifică art. 5*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor  
acte normative din domeniul sănătății  
aprobată cu modificări prin L. nr. 359/2013 M. Of. nr. 819/21 dec. 2013
- 11 completat prin O.U.G. nr. 2/2014 M. Of. nr. 104/11 feb. 2014 *introduce alin. (1\_1) la art. 9*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii  
nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și  
pentru modificarea și completarea unor acte normative  
aprobată cu modificări și L. nr. 132/2014 M. Of. nr. 739/10 oct. 2014  
completări prin
- 12 modificări prin L. nr. 198/2016 M. Of. nr. 892/8 nov. 2016 *modifică art. 6 alin. (2)*  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006  
privind reforma în domeniul sănătății și pentru modificarea art.  
6 alin. (2) din Legea nr. 263/2004 privind asigurarea  
continuității asistenței medicale primare prin centrele de  
permanență

*Lege privind finanțele publice*

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19);

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002  
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice
  
- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*  
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind  
finanțele publice
  
- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin. (3)*  
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
  
- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind  
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-  
economice ale obiectivelor de investiții noi
  
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009 aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*  
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe  
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale  
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
  
- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind  
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-  
economice ale obiectivelor de investiții noi
  
- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și  
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
  
- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7); introduce alin. (7\_1) la art. 52*  
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța  
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și  
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea  
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
  
- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*  
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte  
normative din domeniul finanțelor publice  
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011  
- Prevederile art. I și II se vor aplica și contractelor aflate în derulare.
  
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind  
formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria  
statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002  
privind finanțele publice  
aprobată cu modificări și L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011  
completări prin

- 11 modificări prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 57/2010*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 *abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente  
 aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 13 modificări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 121/2010*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 14 completat prin O.U.G. nr. 63/2011 M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 *introduce alin. (4\_1) la art. 47*  
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice  
 aprobată prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012
- 15 modificări prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 63/2011*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 16 completat prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 *introduce pct. 3\_1 la art. 2, pct. 35\_1 la art. 2, art. 28\_1, art. 28\_2, art. 35\_1, alin. (1\_1) la art. 49*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
- 17 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 71*  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
 Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 18 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 47/2012*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

19 modificări prin L. nr. 270/2013 M. Of. nr. 642/18 oct. 2013  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002  
privind finanțele publice

*modifică art. 2 pct. 2, 3, 5, 9, 13, 15, 16, 30, 33, 34, 39, 43, art. 4, art. 10, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 19 lit. d), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (2) lit. a) și c), art. 24, art. 26 lit. b), art. 28\_2, art. 29 alin. (4), art. 31, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (1), (4) și (5), art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (4), art. 36, art. 38, art. 39, art. 42, art. 43, art. 44, art. 47, art. 50, art. 52, art. 55, art. 56 alin. (2), art. 57 lit. b), art. 58 alin. (2), art. 59 alin. (2), art. 61 alin. (3), art. 66, art. 68 alin. (4), art. 70 alin. (3), art. 72 alin. (1) lit. a) și b);*

*introduce pct. 3\_2, 3\_3, 7\_1 - 7\_3, 8\_1 și 8\_2, pct. 20\_1, pct. 27\_1 și 27\_2, pct. 37\_1, pct. 40\_1 la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 6, art. 7\_1, art. 14\_1, alin. (2\_1) la art. 17, alin. (3\_1) la art. 17, lit. b\_1) - b\_3) la art. 19, lit. b\_1) la art. 28, art. 28\_3 - 28\_5, alin. (2\_1) la art. 30, secțiunea 1\_1 cu art. 30\_1 - 30\_5 la cap. III, alin. (3\_1) la art. 35, art. 38\_1, art. 43\_1, art. 46\_1, art. 47\_1, alin. (3) la art. 59, alin. (8) la art. 61, alin. (4) - (6) la art. 70, art. 73\_1, art. 75\_1;*

*abrogă art. 2 pct. 7 și 12, art. 19 lit. k), art.*

Art. 1 pct. 20, 37, 40 - referitoare la art. 28\_5, 52 și 70 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2015.

20 completat prin O.U.G. nr. 15/2014 M. Of. nr. 241/4 apr. 2014  
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea  
nr. 500/2002 privind finanțele publice  
aprobată prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014

*introduce alin. (9\_1) la art. 52*

21 modificări prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 15/2014 pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002  
privind finanțele publice

*aprobă O.U.G. nr. 15/2014*

22 modificări prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor  
acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri  
bugetare

aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016  
completări prin

*modifică art. 19 lit. b\_2) și b\_3);*

*prorogă termenul de intrare în vigoare a art. 28\_5, 52 și 70 (astfel cum au fost modificate/introduse prin L. nr. 270/2013) la 1 ian. 2017*

23 modificări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte  
normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri  
bugetare

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și modifică art. 19 lit. b\_2)*

24 completat prin L. nr. 104/2016 M. Of. nr. 409/31 mai 2016  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru  
stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile

*aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015 și introduce alin. (10\_1) la art. 52*

25 modificări prin O.U.G. nr. 9/2017 M. Of. nr. 79/30 ian. 2017  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul  
2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și  
completarea unor acte normative  
aprobată cu modificări și L. nr. 115/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017  
completări prin

*suspendă aplicarea prevederilor art. 4, art.  
26 lit. b), art. 28\_5, art. 36 și art. 57 lit. b)  
referitoare la creditele de angajament până  
la data de 1 ianuarie 2018*